

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' תשרי תשפ"ה
09 אוקטובר 2024
פרוטוקול מס' 18

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת פטור משרדית מיום 9.10.2024

פרוטוקול מס' 18

משתתפים: מר יוסי אברהם שלי, מנכ"ל המשרד, חבר

מר אלון שלזינגר, חשב המשרד, חבר

עו"ד שלומית ברנע פרגו, היועצת המשפטית, חברה

מר רועי אסף, מנהל הרשות לפיתוח כלכלי חברתי של המגזר החרדי, נציג יח' מקצועית

גב' איטי זיכרמן, מנהלת תחום בכירה פרויקטים, הרשות לפיתוח כלכלי וחברתי של המגזר החרדי, נציגת יח' מקצועית

גב' מעין אליהו אוחיון, מוסמכת רכש, מרכזת הוועדה

קול קורא לפיתוח ולביצוע תכניות לפיתוח כלכלי חברתי של המגזר החרדי – אשרור התקשרות עם רשויות מקומיות - עדכון

שם הספק ומספרו:

רשויות מקומיות כדלהלן:

אופקים (500200316), אלעד (500213095), אשדוד (500200704), אשקלון (500271002), בית-שמש (500226105), ביתר עלית (500237805), גבעת זאב (500237300), חדרה (500265004), חולון (500266002), חריש (500212477), טבריה (500267000), ירושלים (50023008), לוד (500270004), עמנואל (500236609), קרית יערים (500211370), פתח תקווה (500279005), ראש העין (500226402), רחובות (500284005), רכסים (500209226), מ"א שדות דן (500243407), עפולה (500277009), צפת (500280003), מעלות תרשיחא (500210638), מודיעין עילית (500237979), בני ברק (500261003), נתיבות (500202460), קרית אתא (500268008), נתניה (500274006), קרית גת (500226303), באר שבע (500290002) מ"א מטה בנימין (500274733), קרית מלאכי (500210349), תל אביב-יפו (500250006), בת ים (500262001), גוש עציון (500276761), יבנאל (500200464), כרמיאל (500211396), מגדל העמק (500208749), מ"א מרום הגליל (500221023), נהריה (500291000), נוף הגליל [נצרת עילית (500210612), ראשון לציון (500283007), מעלה אדומים (500236161), חיפה (500240007), ערד (500225602), חצור הגלילית (500220348), זכרון יעקב (500293006), מ"א מרחבים (500262423), ירוחם (500208319), מ"א נחל שורק (500244314), רמלה (500285002), דימונה (500222005), רמת גן (500286000), יבנה (500226600).

תקופת ההתקשרויות: שנה החל מיום חתימת ההסכם (ותסתיים לכל המאוחר עד ליום 31.12.2025).

שווי ההתקשרויות: העלות השנתית לרשות מקומית (השתתפות שני הצדדים) נעה בין 210,601 ₪ עד 2,340,006 ₪ כמפורט בטבלה המצורפת כנספח לפרוטוקול. שווי ההתקשרות לשנה לכלל הרשויות המקומיות יחד הוא 33,648,716 ₪ כולל מע"מ (השתתפות שני הצדדים) כאשר 29,500,000 ₪ כולל מע"מ הוא העלות הכוללת למשרד (24.5 מיליון ₪ מתקציב הרשאה לשנת 2024 ו 5 מיליון ₪ מתקציב הרשאה לשנת 2023).

סוג ההתקשרויות: שירותים

תקנה תקציבית: 04640106

ירושלים, ז' תשרי תשפ"ה
09 אוקטובר 2024
פרוטוקול מס' 18

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

בפני הוועדה מוצגת החלטת ועדת המכרזים מיום 22.7.2024 (פרוטוקול מס' 110) שממנה עולה כדלקמן:
הרשות לפיתוח כלכלי חברתי של המגזר החרדי הוקמה מתוקף החלטת ממשלה מספר מס' 182 מיום 5 ליולי 2020 (להלן – הרשות). בין תפקידיה, כפי שהוגדרו בהחלטה, ייזום פרויקטים שונים על מנת ליצור קידום כלכלי חברתי למגזר החרדי (ס"ק 2 ח' להחלטה 182). לאחר תקופה שבה פעלה הרשות תחת המשרד לשוויון חברתי, הרשות עברה תחת אחריות משרד ראש הממשלה בהחלטת ממשלה מספר 40 מיום 15 לנואר 2023. במסגרת החלטת ממשלה מס' 709 מיום 2.7.2023 נוספו לרשות סמכויות בנוגע לביצוע פרויקטים.

בתאריך 20.11.2022 פרסמה הרשות לפיתוח כלכלי חברתי למגזר החרדי, קול קורא בהיקף תקציבי של 3,231,500 ₪ (השתתפות שני הצדדים) (פרוטוקול 121/22 של המשרד לשוויון חברתי). ועדת המכרזים אישרה התקשרות עם 35 רשויות מקומיות (בפועל אל מיזם הפיילוט הצטרפו 33 רשויות מקומיות לאחר ששתי רשויות לא חתמו על ההסכם במועד שנקבע) אשר 33 מהן חתמו על ההסכם והחלו בביצוע התוכניות העוסקות בשיפור המצב הכלכלי והחברתי, כגון: לימודי אנגלית, מיומנויות, רכישת כלים תעסוקתיים, חינוך בלתי פורמלי, בריאות, בטיחות בדרכים, סביבה ורווחה. תקופת ההסכמים שנחתמו עם הרשויות המקומיות - מיום חתימת ההסכם בחודש פברואר 2023 ועד ליום 28.2.2024 עם אופציה לשנתיים נוספות. יובהר כי תקופת ההתקשרות עם הרשויות הנ"ל הסתיימה ללא מימוש רכיב האופציה בהיעדר יתרה תקציבית מספיקה למימוש.

לאור הצלחת הפיילוט (93% מימוש תקציבי), ובהמשך לאישור ועדת המכרזים בישיבתה ביום 4.12.2023 (ראו פרוטוקול מס' 186) פרסם המשרד ביום 7.12.2023 קול קורא בהיקפי פעילות ותקציב רחבים המציע לרשויות המקומיות להצטרף לפרויקט לפיתוח כלכלי-חברתי של המגזר החרדי בתחומי הרשות המקומית, ו"בתוך כך להביא להעצמה אישית, שיפור האמון שבין המגזר החרדי לשלטון המרכזי, פיתוח מנועי צמיחה במישור המוניציפאלי". מצורף כנספח א' לפרוטוקול הקול קורא וסל הפעילויות כפי שפורסמו בזמנו. לטובת הפעלת הקול קורא תוקצבה הרשות בסך של 25 מלש"ח לשנת 2023 בהתאם לסעיף 2.א.15. להחלטת ממשלה מס' 1096 מיום 27.11.23, כאשר המקור התקציבי הוא תוצאה של הסכם פוליטי תקציבי וחלה עליו הנחית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1801. תקופת ההתקשרות נקבעה לשנה החל מיום חתימת ההסכם עם אופציה להארכת ההתקשרות בתקופות נוספות של 12 חודשים במצטבר.

ביום 25.12.2023 אישרה ועדת המכרזים להתקשר עם 54 רשויות מקומיות שהגישו בקשת הצטרפות ועמדו בתנאי הסף (ראו פרוטוקול מס' 196).

ביום 26.12.2023 הובאה החלטת וועדת המכרזים לאישור ועדת הפטור (פרוטוקול מס' 30) שדנה בנושא והחליטה לאשר את ההתקשרויות עם כל אחת מהרשויות המקומיות, אך הפרוטוקול לא נחתם במלואו כיוון שבאותו הזמן טרם אושר השימוש בכספים הקואליציוניים לשנת 2023. כפועל יוצא ההליך הושהה ולא נחתמו הסכמי התקשרות.

ביום 14.1.2024 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1306 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2024 ותיקון החלטות ממשלה", לפיה תוקצבה הרשות בסך של 25 מלש"ח לשנת 2024 לטובת הפעלת קול קורא (סעיף 1.א.15), כאשר המקור התקציבי הוא תוצאה של הסכם פוליטי תקציבי וחלה עליו הנחית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1801. בחודש 2/2024 נוכח מלחמת "חרבות ברזל" עלה הצורך לערוך התאמות בתקציב המדינה כך שהתקציב העדכני עבור הקול קורא עומד על 24.5 מלש"ח. בנוסף לתקציב הנ"ל, אושר ע"י אג"ת סך של 5 מלש"ח מתקציב 2023 (החלטת ממשלה 1096, לעיל) שימושו בשנת 2024 עבור אשכול

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' תשרי תשפ"ה
09 אוקטובר 2024
פרוטוקול מס' 18

מס' 1 "אסטרטגיה והון אנושי ברשות המקומית" בסל הפעילות, כאשר לא נעשה שינוי במטרות הפעילויות הללו כפי שאושרו בשנת 2023. לסיכום, תקציב הקול הקורא לשנת 2024 עומד על סך של 29.5 מלש"ח.

יובהר, כי במסגרת בחינת מימוש הכספים הקואליציוניים לשנת 2024, ובהתאם להערות משרד האוצר, נעשו התאמות בסל הפעילויות של הקול הקורא וחלק מהפעילויות נגרעו ממנו.

כעת, עם קבלת תקציב לטובת הפעלת קול קורא בשנת 2024, ולאחר שהפרויקט המקורי אושר כאמור ע"י ועדת המכרזים, התבקשה ועדת המכרזים לאשר ליחידה המקצועית להמשיך בהליך מהנקודה שבה הופסק, תוך עדכון רכיבים מסוימים בסל הפעילות ובתקציב, בהתאם להערות משרד האוצר כאמור לעיל. יצוין כי השינויים הללו אושרו על ידי הלשכה המשפטית והחשבות במשרד ראש הממשלה, וכן ע"י אג"ת והלשכה המשפטית במשרד האוצר.

יצוין כי תקופת ההתקשרות המקורית נקבעה לשנה עם אופציה להארכת ההתקשרות בתקופות נוספות של 12 חודשים במצטבר. כפי שפורט לעיל שנת ההתקשרות הראשונה לא יצאה לפועל בשל אילוצי תקציב, לכן כעת ההתקשרות תהא לשנה אחת בלבד (12 חודשים), שהיא יתרת התקופה המקורית, ללא רכיבי אופציה. בפרויקט ישתתפו 54 רשויות מקומיות שהגישו בקשת הצטרפות ועמדו בתנאי הסף של הקול הקורא. יצוין, כי לאחרונה פנתה היחידה המקצועית לרשויות שהגישו בזמנו בקשת ההצטרפות ותיקפה מולן את רצונן לקחת חלק בפרויקט. כל הרשויות הודיעו כי בכוונתן להמשיך בהליך.

עיקרי הפרויקט

- בקשת הצטרפות יכלו להגיש רשויות מקומיות שבהן, על פי נתוני הלמ"ס לסוף שנת 2022 (נתונים לא סופיים), מתגוררים 1,000 תושבים חרדים לפחות. ביום 14.12.2023 באישור הלשכה המשפטית הופצה הודעת הבהרה לפיה בשלב זה ולאחר קבלת אישור מהלמ"ס הקול הקורא יתבסס על נתונים לא סופיים לסוף שנת 2022. כמו כן נמסר בהודעת הבהרה שככל שלאחר שיתפרסמו הנתונים הסופיים לסוף שנת 2022 יעלה כי לרשות מקומית כלשהי זכאות גבוהה יותר מזו שנקבעה על בסיס הקובץ המצורף, המשרד יבחן במהלך שנת 2024 את תיקון ההקצאה הכספית לאותה רשות מקומית בכפוף לקיום מקור כספי בשנת 2024. נכון למועד זה, ולאחר בדיקה, טרם התפרסמו נתונים עדכניים.
- הרשות המקומית תתחייב להוציא לפועל תכנית עבודה לקידום תכניות לפיתוח כלכלי חברתי לתושבים החרדים בתחום שיפוטה. תכנית עבודה זו תורכב מתוך סל הפעילויות העדכני ותנאיו, בהתאם למסמך הקול הקורא ולהנחיות המשרד ככל שיהיו, וזאת על פי בחירתה של הרשות המקומית ועד לגובה התקציב שמיועד עבורה. סל הפעילויות יצורף כנספח לקול הקורא ולהסכם.
- התקציב השנתי (בהשתתפות שני הצדדים) להפעלת הפרויקט בכל רשות מקומית יקבע בהתאם למספר התושבים החרדים¹ בהתבסס על החלוקה כמפורט בטבלה המצורפת לפרוטוקול.
- רשות מקומית שתקציב הפרויקט ביחס אליה הוא 300,000 ש"ח לפחות, תעמיד, בעצמה או באמצעות מי מטעמה על חשבון תקציב הפרויקט רכז בהיקף של משרה מלאה שיועסק על ידי הרשות המקומית. תפקידי הרכז יכללו התייחסות לתקופת חירום. הגדרת תפקיד הרכז כפופה לאישור הלשכה המשפטית וחשב המשרד, זהות הרכז כפופה לאישור המשרד.
- למשרד תעמוד הזכות להגדיל את תקציב התכנית השנתית לרשות מקומית, עד לשיעור של 50% מסכום תקציב התכנית הנ"ל בתנאים שיקבע המשרד, לרבות שינוי שיעור השתתפות כל אחד מהצדדים, זאת בכפוף לזמינות תקציבית ולהסכמת הרשות המקומית. כמו כן למשרד תעמוד הזכות הבלעדית להקטין את תקציב התכנית.

¹ על פי הלמ"ס לסוף שנת 2022 (לא סופיים)

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' תשרי תשפ"ה
09 אוקטובר 2024
פרוטוקול מס' 18

סל הפעילות העדכני מבוסס על פעילויות בפיילוט של הקול הקורא, ויתר הפעילויות הן פעילויות מורחבות ומגוונות בהתאם לצרכים שעלו מהשטח ולאחר בירור מול משרדי ממשלה רלוונטיים (משרד הבריאות ומשרד המשפטים) ושאושרו על ידי החשבות, הלשכה המשפטית ומשרד האוצר. כן כולל המיזם התייחסות לתקופת החירום

השתתפות המשרד בתקציב:

- ברשות מקומית הנמצאת באשכולות 1-5 במדד חברתי כלכלי לשנת 2019 שפורסם על ידי הלמ"ס (להלן – המדד חברתי כלכלי) – השתתפות המשרד תהא בשיעור של עד 90% מתקציב הפרויקט. ברשות מקומית הנמצאת באשכולות 6-10 במדד חברתי כלכלי לשנת 2019 שפורסם על ידי הלמ"ס (להלן – המדד חברתי כלכלי) – השתתפות המשרד תהא בשיעור של עד 80% מתקציב הפרויקט.
- הרשויות המקומיות - הן שיפעילו את הפרויקט בשטחן, כאשר המשרד יתקשר עם כל רשות מקומית העומדת בתנאי הסף ומעוניינת בכך בהסכם בפטור ממכרז לפי תקנה 16)3 לתקנות חובת המכרזים.

ועדת המכרזים מיום 22.7.2024 (פרוטוקול מס' 110) דנה בנושא וסברה כי האשכולות בסל הפעילויות נשוא ההתקשרות המבוקשת עם הרשויות המקומיות, הם במסגרת תפקידי הרשויות המקומיות על פי דין, לאור תפקידי הרשויות המקומיות, ובשים לב לתכליתן, בהתאם לצו המועצות המקומיות, התשי"א-1950, לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958, ולפקודת העיריות [נוסח חדש] - כפי שנדרש בתקנת הפטור 16)3. על כן, ובהמשך לפרוטוקול מס' 186 מיום 4.12.2023 ("קול קורא לפיתוח ולביצוע תכניות לפיתוח כלכלי חברתי למגזר החרדי – אישור יציאה לקול קורא") וכן לפרוטוקול מס' 196 מיום 25.12.2023 ("קול קורא לפיתוח ולביצוע תכניות לפיתוח כלכלי חברתי למגזר החרדי – אישור התקשרות עם רשויות מקומיות") החליטה ועדת המכרזים לאשר את ההתקשרות עם הרשויות המקומיות שיפורטו להלן, לקבלת שירותים במסגרת תפקידי הרשויות על פי דין בתחומן המוניציפלי, בהתאם לשיעור השתתפות המדינה בתקציב כמפורט לעיל, וזאת בהתאם לתקנה 16)3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, המאפשרת פטור ממכרז פומבי להתקשרות עם רשות מקומית לקבלת שירותים במסגרת תפקידי הרשות על פי דין.

הוועדה קבעה כי תקופת ההתקשרות תהא לשנה (12 חודשים) ותסתיים לכל המאוחר עד לתאריך 31.12.2025. העלות השנתית לרשות מקומית (השתתפות שני הצדדים) נעה בין 210,601 ₪ עד 2,340,006 ₪ כמפורט בטבלה המצורפת כנספח לפרוטוקול ועדת המכרזים. הסכום הכולל לשנה לכלל הרשויות המקומיות יחד הוא 33,648,716 ₪ כולל מע"מ (השתתפות שני הצדדים) כאשר 29,500,000 ₪ כולל מע"מ הוא העלות הכוללת למשרד (24.5 מיליון ₪ מתקציב הרשאה לשנת 2024 ו- 5 מיליון ₪ מתקציב הרשאה לשנת 2023).

לאור שווי ההתקשרות, ההחלטה על אישור ההתקשרות כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)1 לתקנות חובת המכרזים.

לאחר קבלת אישור ועדת הפטור המשרדית תפרסם היחידה המקצועית באתר האינטרנט של הרשות את הקול הקורא וסל הפעילות המעודכנים.

החלטת הוועדה:

בהמשך להחלטת ועדת המכרזים מיום 22.7.2024 (פרוטוקול מס' 110) ולאמור לעיל, מאשרת ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות עם כל אחת מ-54 הרשויות המקומיות המנויות לעיל. העלות השנתית לרשות מקומית (השתתפות שני הצדדים) נעה בין 210,601 ₪ עד 2,340,006 ₪ כמפורט בטבלה המצורפת כנספח לפרוטוקול ועדת המכרזים. הסכום הכולל לשנה לכלל הרשויות המקומיות הוא 33,648,716 ₪ כולל מע"מ (השתתפות שני הצדדים) כאשר 29,500,000 ₪ כולל מע"מ הוא העלות הכוללת למשרד (24.5 מיליון ₪ מתקציב הרשאה לשנת 2024 ו- 5 מיליון ₪ מתקציב הרשאה לשנת 2023), תקופת ההתקשרות תהא לשנה (12 חודשים) ותסתיים לכל המאוחר עד לתאריך 31.12.2025.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' תשרי תשפ"ה
09 אוקטובר 2024
פרוטוקול מס' 18

אישור זה ניתן בהתאם לתקנות 3(16) ולתקנה 10א לתקנות חובת המכרזים.

שם הספק ומספרו:

רשויות מקומיות כדלהלן:

אופקים (500200316), אלעד (500213095), אשדוד (500200704), אשקלון (500271002), בית-שמש (500226105), ביתר עלית (500237805), גבעת זאב (500237300), חדרה (500265004), חולון (500266002), חריש (500212477), טבריה (500267000), ירושלים (50023008), לוד (500270004), עמנואל (500236609), קרית יערים (500211370), פתח תקווה (500279005), ראש העין (500226402), רחובות (500284005), רכסים (500209226), מ"א שדות דן (500243407). עפולה (500277009), צפת (500280003), מעלות תרשיחא (500210638), מודיעין עילית (500237979), בני ברק (500261003), נתיבות (500202460), קרית אתא (500268008), נתניה (500274006), קרית גת (500226303), באר שבע (500290002) מ"א מטה בנימין (500274733), קרית מלאכי (500210349), תל אביב-יפו (500250006). בת ים (500262001), גוש עציון (500276761), יבנאל (500200464), כרמיאל (500211396), מגדל העמק (500208749), מ"א מרום הגליל (500221023), נהריה (500291000), נוף הגליל [נצרת עילית (500210612)], ראשון לציון (500283007), מעלה אדומים (500236161), חיפה (500240007), ערד (500225602), חצור הגלילית (500220348), זכרון יעקב (500293006), מ"א מרחבים (500262423), ירוחם (500208319), מ"א נחל שורק (500244314), רמלה (500285002), דימונה (500222005), רמת גן (500286000), יבנה (500226600).

תקופת ההתקשרויות: שנה החל מיום חתימת ההסכם (ותסתיים לכל המאוחר עד ליום 31.12.2025).

שווי ההתקשרויות: העלות השנתית לרשות מקומית (השתתפות שני הצדדים) נעה בין 210,601 ₪ עד 2,340,006 ₪ כמפורט בטבלה המצורפת כנספח לפרוטוקול. שווי ההתקשרות לשנה לכלל הרשויות המקומיות יחד הוא 33,648,716 ₪ כולל מע"מ (השתתפות שני הצדדים) כאשר 29,500,000 ₪ כולל מע"מ הוא העלות הכוללת למשרד (24.5 מיליון ₪ מתקציב הרשאה לשנת 2024 ו 5 מיליון ₪ מתקציב הרשאה לשנת 2023).

סוג ההתקשרויות: שירותים

תקנה תקציבית: 04640106

היחידה המקצועית תפרסם באתר האינטרנט של הרשות את הקול הקורא וסל הפעילות המעודכנים. לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי. כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובודוח חופש המידע.

10/11/2024

04/11/2024

X יוסי שלי

יוסי אברהם שלי

X אלון שלזינגר

אלון שלזינגר

05/11/2024

X שלומית ברנע פרגו

עו"ד שלומית ברנע פרגו